

Verordnungsentwurf

der Bayerischen Staatsregierung

Verordnung zur Änderung der Verordnung über den Nationalpark Bayerischer Wald

A. Problem

Anlässlich des Jubiläums „50 Jahre Nationalpark Bayerischer Wald“ im Jahr 2020 soll eine Arrondierung des Nationalparks Bayerischer Wald durch die fachlich sinnvolle Ergänzung einer Fläche von rund 605 ha erfolgen. Mit der moderaten Erweiterung soll ein wichtiger Zukunftsimpuls für die Region gesetzt werden.

In diesem Zusammenhang sollen auch weitere kleinere Arrondierungsflächen (durch die Nationalparkverwaltung, Naturschutzverbände und Naturschutzstiftungen angekaufte Flächen) in den Nationalpark einbezogen werden.

Zudem bedürfen die Regelungen zur Borkenkäferbekämpfung in den Entwicklungszonen des Nationalparks aus naturschutzfachlichen und -rechtlichen Gründen einer Anpassung.

B. Lösung

Die Arrondierung erfolgt durch Änderung der Verordnung über den Nationalpark Bayerischer Wald (NPVO) (§ 1 – Erklärung zum Nationalpark (Größe von ca. 24 945 ha) und § 2 – Gebiet des Nationalparks (Karten M 1:50 000, M 1:10 000). Im Übrigen gelten für den Arrondierungsbereich die bestehenden Regelungen fort. Es handelt sich bei der Fläche von rund 605 ha um eine Arrondierungsfläche in gemeindefreiem Gebiet, die sich vollständig im Eigentum des Freistaats Bayern, vertreten durch das Staatsministerium für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten, und in bisheriger Bewirtschaftung durch die Bayerischen Staatsforsten AöR befindet. Gemäß Art. 1 Satz 4 BayNatSchG dienen ökologisch besonders wertvolle Grundstücke im Eigentum des Staates vorrangig den Zielen des Naturschutzes und der Landschaftspflege.

Die Festlegung in § 12a NPVO, dass die Naturzone, auf die der Mensch keinen Einfluss nimmt, bis zum Jahr 2027 kontinuierlich und in angemessenen Schritten auf einen Anteil von 75 % der Gesamtfläche des Nationalparks zu erweitern ist, wird dahingehend geändert, dass die Erweiterung auf mindestens 75 % Naturzonenfläche bereits mit Inkrafttreten der Änderungsverordnung (voraussichtlich Ende 2021) erfolgt. § 14 NPVO zum Schutz der Kaltklimafichtenrasse im Hochlagenwald wird aufgehoben, da wissenschaftlich erwiesen ist, dass es keine Kaltklimafichtenrasse in den Hochlagen des Nationalparks Bayerischer Wald gibt.

Dieses Vorgehen bietet die Chance, die naturunverträgliche, den Holzmarkt belastende und auch naturschutzrechtlich zu hinterfragende Praxis der Borkenkäferbekämpfung in den Entwicklungszonen mit einem Flächenumfang von ca. 1.100 ha zeitnah zu beenden. Die Entwicklungszonen werden größtenteils in die Naturzone (ca. 830 ha Fläche) und zu einem kleineren Teil in den Randbereich sowie die Erholungszone (ca. 270 ha Fläche) überführt. Im gesamten Randbereich trifft die Nationalparkverwaltung auch künftig die zum Schutz des angrenzenden Waldes erforderlichen ordnungsgemäßen und wirksamen Waldschutzmaßnahmen einschließlich der Maßnahmen der Borkenkäferbekämpfung (§ 13 Abs. 1 Satz 4 NPVO).

Die Änderung der Verordnung der Staatsregierung bedarf hinsichtlich der Erklärung und des Gebietsumfangs der Zustimmung des Landtags [Art. 12 Abs. 1 Satz 2 Bayerisches Naturschutzgesetz (BayNatSchG)] und ergeht im Benehmen mit den zuständigen Bundesministerien [§ 22 Abs. 5 Bundesnaturschutzgesetz (BNatSchG)].

C. Alternativen

Keine.

D. Kosten und Nutzen

1. Staat

Die Erarbeitung der Verordnung der Staatsregierung ist mit einem gewissen Verwaltungsaufwand und mit Kosten für den Freistaat Bayern verbunden (z.B. neues Kartenmaterial, vorsorgliche Durchführung einer sog. Strategischen Umweltprüfung). Dieser Mehraufwand kann im Rahmen der zur Verfügung stehenden (Plan-)Stellen und Haushaltsmittel abgedeckt werden.

Für ein nationalparkkonformes Management des Erweiterungsgebiets wird Personal benötigt. Für die Betreuung der Erweiterungsfläche werden bei der Nationalparkverwaltung Bayerischer Wald personelle Kapazitäten in Höhe von vier Stellen gebunden. Die Personalkosten liegen bei ca. 180.000 € für drei Forstwirte und bei E9 TVL für eine Rangerstelle. Gemäß den Forderungen aus der Region sind zudem staatliche Investitionen in neue Nationalpark-Besuchereinrichtungen im Erweiterungsgebiet mit einem geschätzten Kostenvolumen von ca. 3,37 Mio. € vorgesehen.

Das nachhaltige Holznutzungspotenzial im Erweiterungsgebiet liegt bei rd. 2.500 Efm pro Jahr. Dies entspricht für die Bayerischen Staatsforsten einem jährlichen Einnahmeverlust von rd. 125.000 €.

Neue Kosten für die Borkenkäferbekämpfung in der Randzone des Erweiterungsgebietes entstehen nicht, denn auf dieser Fläche ist der Borkenkäfer ohnehin zu bekämpfen. Die Einstellung der Borkenkäferbekämpfung in den Entwicklungszonen (werden in die Naturzone überführt) führt zu Einsparungen in Höhe von ca. 370.000 €, die im Jahr 2020 insbesondere für Unternehmerleistungen wie das Entrinden oder Schlitzen vom Borkenkäfer befallener Bäume in den Entwicklungszonen aufzuwenden waren.

Den Kosten der Nationalparkerweiterung steht ein hoher Nutzen für Natur und Landschaft sowie die erholungssuchende Bevölkerung (Einheimische und Gäste) gegenüber. Vor der Corona-Pandemie sorgten mehr als 1,3 Millionen Besucher jährlich für eine Netto-Wertschöpfung von über 20 Millionen Euro pro Jahr in der Region.

2. Kommunen, Wirtschaft und Bürger

Kosten für die Kommunen, Wirtschaft und Bürger entstehen durch die Veränderungsänderung nicht.

Die Region wird vielmehr im Image und in touristischer Hinsicht weiter maßgeblich vom Nationalpark Bayerischer Wald profitieren. Dies insbesondere auch durch die verschiedenen mit der Arrondierung des Nationalparks Bayerischer Wald verbundenen Infrastrukturprojekte.

Durch die Einstellung der Borkenkäferbekämpfung in den Entwicklungszonen wird auch der lokale Holzmarkt in einer ohnehin angespannten Situation entlastet. Durch die Aufrechterhaltung der Borkenkäferbekämpfung im Randbereich trifft die Nationalparkverwaltung die zum Schutz des angrenzenden Waldes erforderlichen ordnungsgemäßen und wirksamen Waldschutzmaßnahmen auch in Zukunft.

3. Konnexität

Die vorgesehene Verordnung schafft für Gemeinden und Kreisverwaltungsbehörden keine neuen Aufgaben.

E. Paragraphenbremse

Die Vorgaben der Paragraphenbremse werden eingehalten. Die bestehende Verordnung über den Nationalpark Bayerischer Wald wird lediglich in wenigen bestehenden Vorschriften (auch redaktionell) geändert und erhält neue Karten. Ein Paragraph wird gestrichen.

Entwurf

791-4-2-U**Verordnung
zur Änderung der Verordnung
über den Nationalpark Bayerischer Wald****vom ...**

Auf Grund des Art. 12 Abs. 1 Satz 1 und 2 und des Art. 51 Abs. 1 Nr. 1 des Bayerischen Naturschutzgesetzes (BayNatSchG) vom 23. Februar 2011 (GVBl. S. 82, BayRS 791-1-U), das zuletzt durch Art. 9b Abs. 2 des Gesetzes vom 23. November 2020 (GVBl. S. 598) geändert worden ist, in Verbindung mit § 22 Abs. 5 und § 24 Abs. 1 bis 3 des Bundesnaturschutzgesetzes (BNatSchG) vom 29. Juli 2009 (BGBl. I S. 2542), das zuletzt durch Art. 5 des Gesetzes vom 25. Februar 2021 (BGBl. I S. 306) geändert worden ist, erlässt die Bayerische Staatsregierung, bezüglich § 1 Nr. 2 und 3 mit Zustimmung des Bayerischen Landtags, bezüglich § 1 im Benehmen mit dem Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und nukleare Sicherheit und dem Bundesministerium für Verkehr und digitale Infrastruktur folgende Verordnung:

§ 1

Die Verordnung über den Nationalpark Bayerischer Wald in der Fassung der Bekanntmachung vom 12. September 1997 (GVBl. S. 513, BayRS 791-4-2-U), die zuletzt durch § 1 Abs. 343 der Verordnung vom 26. März 2019 (GVBl. S. 98) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. Der Überschrift werden die Wörter „(Nationalparkverordnung Bayerischer Wald – BayWaldNatPV)“ angefügt.
2. § 1 wird wie folgt neu gefasst:

§ 1**Nationalpark Bayerischer Wald**

¹Das im nördlichen Teil des Landkreises Freyung-Grafenau und im nordöstlichen Teil des Landkreises Regen gelegene Waldgebiet entlang der Landesgrenze um Falkenstein, Rachel und Lusen ist in den in § 2 näher bezeichneten Grenzen als „Nationalpark Bayerischer Wald“ unter Schutz gestellt. ²Der Nationalpark umfasst ca. 24 945 ha.'

3. § 2 wird wie folgt geändert:

- a) Abs. 1 wird wie folgt gefasst:

„(1) ¹Die Grenzen des Nationalparks ergeben sich aus einer Überblickskarte im Maßstab 1:50 000 (Anlage) sowie aus Detailkarten im Maßstab 1:10 000, die jeweils Bestandteil dieser Verordnung sind. ²Die Detailkarten sind beim Staatsministerium für Umwelt und Verbraucherschutz, bei der Nationalparkverwaltung, beim Landesamt für Umwelt, bei der Regierung von Niederbayern sowie bei den Landratsämtern Freyung-Grafenau und Regen in Papierform oder in unveränderlicher digitaler Form archivmäßig gesichert und zu jedermanns Einsicht während der Dienstzeit niedergelegt. ³Gebietsgrenze ist jeweils die Innenkante der Abgrenzungslinie. ⁴Maßgebend für den Grenzverlauf sind die Detailkarten im Maßstab 1:10 000.“

- b) Die Abs. 2 bis 4 werden aufgehoben.

- c) Abs. 5 wird Abs. 2 und wie folgt gefasst:

„(2) Dem Vorfeld gehören die nicht im Nationalpark liegenden Teile der Städte Freyung, Grafenau und Zwiesel sowie der Gemeinden Mauth, Hohenau, Neuschönau, St. Oswald-Riedlhütte, Spiegelau, Frauenau, Lindberg und Bayerisch Eisenstein an.“

4. § 4 Abs. 2 wird wie folgt geändert:

- a) In Satz 1 wird die Angabe „(§ 15)“ gestrichen.
b) In Satz 2 wird die Angabe (§ 3) gestrichen.

5. In § 7 Abs. 1 Satz 1 wird die Angabe „(§ 17)“ gestrichen.

6. In § 8 wird die Angabe „Abs. 5“ durch die Angabe „Abs. 2“ ersetzt.

7. § 11 Abs. 1 wird wie folgt geändert:

- a) In Nr. 2 wird die Angabe „§§ 3, 13 und 14“ durch die Angabe „§§ 3 und 13“ ersetzt.
b) In Nr. 4 wird das Wort „Nummern“ durch die Angabe „Nrn.“ und das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.

8. § 12a wird wie folgt geändert:

- a) Satz 1 wird wie folgt gefasst:

„¹Auf mindestens 75 % des Nationalparkgebiets nimmt der Mensch keinen Einfluss (Naturzone).“

- b) Satz 2 wird aufgehoben.

c) Satz 3 wird Satz 2.

9. § 14 wird aufgehoben.

10. § 15 wird § 14 und in Abs. 2 Nr. 8 wird die Angabe „§§ 13 und 14“ durch die Angabe „§ 13“ ersetzt.

11. Die bisherigen §§ 16 bis 18 werden die §§ 15 bis 17.

12. § 19 wird § 18 und wie folgt geändert:

- a) In der Überschrift wird das Wort „ , Außerkräfttreten“ gestrichen.
- b) In Satz 1 wird die Satznummerierung „¹“ und die Fußnote „^{*}“ gestrichen.
- c) Satz 2 wird aufgehoben.

13. Die Anlage zu § 2 Abs. 1 Satz 1 mit der Karte M = 1:50 000 wird durch die im Anhang beiliegende Karte M = 1:50 000 ersetzt.

14. Die bisherige, nach § 2 Abs. 3 Satz 1 der Verordnung über den Nationalpark Bayerischer Wald in der am [Tag vor Inkrafttreten oder z.B. 1. März 2021] geltenden Fassung niedergelegte Karte M = 1:10 000 wird durch die in § 2 Abs. 1 Satz 1 und 2 der Nationalparkverordnung Bayerischer Wald in der am [TAG des Inkrafttretens nach § 2] geltenden Fassung genannten Detailkarten M = 1:10 000 ersetzt.

§ 2

Diese Verordnung tritt am2021 in Kraft.

Begründung

A. Allgemeines

Die Arrondierung des Nationalparks Bayerischer Wald erfolgt durch Änderung der Verordnung über den Nationalpark Bayerischer Wald mit einer Anpassung der Regelung über den Gebietszuschnitt und der Aktualisierung der beiden Karten der Verordnung. Im Übrigen gelten für den Arrondierungsbereich die bestehenden Regelungen fort.

Der für die Arrondierung vorgesehene Waldkomplex von rund 605 ha schließt im Osten des Nationalparks am Gemeindegebiet Mauth im Landkreis Freyung-Grafenau an. Das Gebiet liegt an der Staatsgrenze zu Tschechien und ist direkt benachbart zum Nationalpark Šumava. Damit werden auch die grenznahen Flächen des Nationalparks Šumava arrondiert.

Bei den Erweiterungsflächen handelt es sich um bislang nachhaltig bewirtschaftete, ökologisch hochwertige Lebensraumkomplexe, die den Nationalpark Bayerischer Wald fachlich sinnvoll ergänzen:

- Die Flächen beinhalten Moorsituationen, Mittelgebirgsbäche, Aufichten- und Bergmischwälder.
- Insbesondere sind folgende Lebensraumtypen gemäß Anhang I der FFH-Richtlinie vertreten: 9110 Hainsimsen-Buchenwald (Luzulo-Fagetum), 9410 Montane bis alpine bodensaure Fichtenwälder (Vaccinio-Piceetea), 91D0* Moorwälder, 3260 Flüsse der planaren bis montanen Stufe mit Vegetation des Ranunculion fluitantis und des Callitricho-Batrachion sowie 6430 Feuchte Hochstaudenfluren der planaren und montanen bis alpinen Stufe.
- Bei dem sog. Finsterauer Filz handelt es sich um ein renaturiertes, ökologisch hochwertiges Hochmoor mit besonders schutzwürdiger Artenausstattung. Im Gebiet kommen z. B. Kreuzotter und die Libellenart Kleine Moosjungfer vor.
- Die Wälder gehören nachweislich zum Lebensraum des Auer- und Haselhuhns und stellen eine räumliche Fortsetzung der Auerhuhn- bzw. Haselhuhn-Population des Nationalparks dar.
- Das Waldgebiet ist auch Teillebensraum der böhmisch-bayerischen Luchs-Population.
- Zusätzlich wurden in den Wäldern an Natura2000-Arten Eisvogel, Ringdrossel, Grau- und Schwarzspecht, Habichts- und Sperlingskauz, Neuntöter, Wespenbussard, Biber und Fischotter beobachtet.

In Anlehnung an die bewährte Vorgehensweise im bestehenden Nationalparkgebiet wird auch das Nationalparkerweiterungsgebiet über ein Zonierungskonzept mit einem Borkenkäferbekämpfungsbereich (Randzone) verfügen. Im Ausnahmefall, etwa wenn dies wie im vorliegenden Fall auf Grund des besonderen Flächenzuschnitts erforderlich ist, kann der Bereich, in dem die zum Schutz des angrenzenden Waldes erforderlichen Waldschutzmaßnahmen einschließlich der Maßnahmen der Borkenkäferbekämpfung stattfinden (§ 13 Abs. 1 Satz 4 NPVO), auf der Grundlage einer schriftlichen Vereinbarung mit den Bayerischen Staatsforsten teilweise auch auf unmittelbar an das Nationalparkgebiet angrenzenden Staatswaldflächen liegen. Der mit der Vorgabe bezweckte Schutz des angrenzenden Waldes ist damit gewährleistet. Die genaue Abgrenzung der Randzone, in der Waldschutz- und Borkenkäferbekämpfungsmaßnahmen vorgenommen werden, wird unter Berücksichtigung der möglichen Gefährdung im Nationalparkplan festgelegt. Eine Einbeziehung von Staatswaldflächen kann hier bei Vorliegen einer entsprechenden Vereinbarung mit den Bayerischen Staatsforsten erfolgen. Die Entwicklungszonen, in denen bislang ebenfalls Borkenkäferbekämpfung stattfand, werden aufgelöst.

B. Zwingende Notwendigkeit einer normativen Regelung

Die Arrondierung des Nationalparks Bayerischer Wald kann wie die weiteren Verordnungsänderungen auf Grundlage des Bayerischen Naturschutzgesetzes nur im Wege einer Rechtsverordnung der Staatsregierung erfolgen. Hinsichtlich der Erklärung und des Gebietsumfangs bedarf die Unterschutzstellung der Zustimmung des Landtags. Zudem ist das Benehmen mit den zuständigen Bundesministerien einzuholen.

C. Zu den einzelnen Vorschriften

Zu § 1:

Nr. 2: Der Nationalpark Bayerischer Wald hat derzeit eine Größe von ca. 24 250 ha und wird um ca. 605 ha Flächen des Freistaats Bayern in gemeindefreien Gebiet sowie weitere kleinere Flächen (ca. 90 ha) arrondiert. Die Gesamtfläche beträgt damit neu ca. 24 945 ha. Die Arrondierung entspricht einem Flächenzuwachs von knapp 3 %.

Nr. 3, 13 und 14: Die neuen Grenzen sind in der Übersichtskarte M = 1:50 000 und in der genauen Karte M = 1:10 000 eingetragen. Flächen, die innerhalb der Grenzen liegen, aber nicht zum Nationalpark zählen (vgl. § 2 Abs. 2 a.F.), sind in der Detailkarte eingetragen. Die Karten enthalten auch weitere Aktualisierungen.

Nrn. 1, 4 bis 7, 10 bis 12: Hierbei handelt es sich lediglich um redaktionelle Anpassungen und Folgeänderungen zu den oben genannten Änderungen.

Nrn. 8 und 9: Die Borkenkäferbekämpfung zum Schutz angrenzender Wirtschaftswälder muss gemäß den Vorgaben der Nationalparkverordnung bislang im Randbereich und in den Entwicklungszonen des Nationalparks Bayerischer Wald durchgeführt werden. Gemäß dem bisherigen § 12a Nationalparkverordnung ist die Naturzone bis zum Jahr 2027 kontinuierlich und in angemessenen Schritten auf einen Anteil von 75 % der Gesamtfläche des Nationalparks zu erweitern. Bislang wurden Entwicklungszonenflächen schrittweise in die Naturzone überführt. Angesichts der massiven Borkenkäferentwicklung im Jahr 2019 hat die Nationalparkverwaltung Bayerischer Wald im Herbst 2019 bereits ein modifiziertes Konzept zur Borkenkäferbekämpfung in den noch verbliebenen Entwicklungszonen entwickelt, um fachliche und rechtliche Konflikte zu entschärfen. Zwischenzeitlich konnte der Flächenanteil der Naturzone, in der keine Borkenkäferbekämpfung mehr stattfindet, auf aktuell 72,3 % der Gesamtfläche des Nationalparks Bayerischer Wald vergrößert werden. Somit ist nur noch eine vergleichsweise geringe Entwicklungszonenfläche in die Naturzone zu überführen. Da sich die Situation in Sachen Borkenkäferbekämpfung im Jahr 2020 fortgesetzt hat und auch weiter anhalten dürfte, soll mit der Änderung des § 12a und der Streichung des § 14 Nationalparkverordnung die Borkenkäferbekämpfung in den Entwicklungszonen nun vollständig beendet werden. Damit wird den weit überwiegend skeptischen Stimmen zur bisherigen Borkenkäferbekämpfungspraxis Rechnung getragen und die Natur auf einer Fläche von weiteren ca. 830 ha mit der Integration in die Naturzone sich selbst überlassen. Die restlichen Entwicklungszonenflächen mit einem Umfang von 270 ha werden in den Randbereich und die Erholungszone überführt.

§ 14 beinhaltet den Schutz einer autochthonen Kaltklimateiche in der Hochlagenzone. Zwischenzeitlich ist wissenschaftlich nachgewiesen, dass diese Fichtenrasse nicht existiert. Daher sind diesbezügliche Managementmaßnahmen nicht erforderlich. Unter dem Einfluss der Klimaerwärmung und der damit einhergehenden Höhenverschiebung der Vegetationszonen ist zu erwarten, dass sich zumindest ein Teil der Naturzone der Hochlagen künftig in Richtung Bergmischwald entwickeln wird.

Zu § 2:

§ 2 regelt das Inkrafttreten.